|  |
| --- |
|  |
| 1.1a Ondersteuning provinciale BBN-plannen |
|  |
|  |
| Vincent Lokin 1, Jaap van den Briel † 2, Martijn Boosten 2 |

1 Arboribus Silva

2 Stichting Probos. Jaap van den Briel is in december 2019, tijdens het project, volledig onverwacht overleden. Zijn werkzaamheden zijn sindsdien voortgezet door zijn collega Martijn Boosten.

30 april 2020

![A picture containing drawing

Description automatically generated]()

# Achtergrond en doel

## Aanleiding

De werkgroep Bomen, bos & natuur (Wg BBN) heeft als onderdeel van de klimaattafel Landbouw en Landgebruik afspraken uitgewerkt om te komen tot een klimaatwinst van ten minste 0,4 Mton CO2/jaar in 2030 en te streven naar een klimaatwinst van zo mogelijk 0,8 Mton/jaar in 2030. Hiervoor zijn in het Klimaatakkoord (juni 2019) vier maatregelen opgenomen:

* Voorkomen van CO2 uitstoot door het voorkomen van ontbossing.
* Vergroten van CO2-vastlegging in bestaande bossen, natuurgebieden, landschapselementen en openbare ruimte bieden door onder andere aanpassingen in het beheer.
* Vergroten van CO2-vastlegging door uitbreiding van bos en landschapselementen. Door aanleg van extra bomen, bos- en natuurgebieden binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland, in de openbare ruimte, bij infrastructuur en op landbouwgrond wordt de CO2-vastlegging vergroot.
* Versterking van de koolstofvastlegging in de keten. Door het gebruik in de keten van hout, maaisel en andere natuurproducten (cascadering) die vrijkomen bij het beheer van de groene ruimte wordt de CO2-vastlegging vergroot en wordt CO2-uitstoot als gevolg van gebruik van alternatieve bouwmaterialen voorkomen.

In het verlengde van de regierol van provincies op het gebied van natuurbeheer en ruimtelijke ordening, ligt er een belangrijke taak bij de provincies bij het concretiseren van deze maatregelen. In het Klimaatakkoord is daarom onder meer afgesproken dat Rijk en provincies een gezamenlijke bossenstrategie opstellen. Iedere provincie zal daarnaast een plan opstellen om zijn evenredig deel van de totale opgave voor 2030 uit te voeren.

Om de provincies te ondersteunen in het uitwerken van deze plannen is van april 2019 tot en met april 2020 door Arboribus Silva en Stichting Probos het project ‘Ondersteuning provinciale BBN-plannen’ uitgevoerd.

## Doel

Doel van dit project was:

* De kennis en ervaring die is opgedaan tijdens de klimaatpilots van KE2018 en KE2019 beschikbaar te stellen ten behoeve van de provinciale plannen;
* Provincies te inspireren en ondersteunen om voortvarend te werken aan plannen die gezamenlijk invulling geven aan de BBN-afspraken in het te sluiten Klimaatakkoord;
* Een overzicht te produceren waarin inzicht wordt gegeven in de stand van zaken, en daarmee inzicht in de resterende opgave.
* Een podium te bieden voor kennis- en ervaringsuitwisseling tussen provincies.

## Werkwijze en leeswijzer

Nadrukkelijk uitgangspunt binnen dit project was dat de provincies de lead nemen, en dat zij vraaggedreven worden ondersteund vanuit dit project. Met behulp van bijeenkomsten zijn provinciale ambtenaren geïnformeerd, verleid en ondersteund, maar het tempo werd door de provincies zelf bepaald. De activiteiten binnen dit project vallen uiteen in twee hoofdcategorieën:

1. Netwerkversterking, voorlichtingskomsten en adviesgesprekken
2. Opstellen factsheets

In hoofdstuk 2 worden deze activiteiten toegelicht. In hoofdstuk 3 wordt gereflecteerd op het project, conclusies getrokken en aanbevelingen gedeeld.

# Resultaat

## Netwerkversterking, voorlichtingsbijeenkomsten en adviesgesprekken

Bij de start van het project is er een telefonische inventarisatie gedaan onder de deelnemers (genodigden) van de bijeenkomst ‘Klimaatinclusief natuurbeleid’ die op 21 maart 2019 is gehouden op het provinciehuis in Arnhem in het kader van het provinciale Lerend Netwerk Vernieuwing Natuurbeleid. Doel van deze telefonische inventarisatie was inzicht te krijgen in de voortgang van de uitwerking van de provinciale BBN-plannen, de kennisbehoefte die provincies hadden op dit vlak en de knelpunten waar men tegenaan liep. Tevens had de inventarisatie tot doel om de provincies ondersteuning aan te bieden in het kader van dit project. Het beeld dat deze ronde opleverde was dat nog weinig provincies op dat moment al een concrete aanpak voor ogen hadden. Om die aanpak te kunnen formuleren werd eerst afgewacht tot het Klimaatakkoord zou worden vastgesteld[[1]](#footnote-2) en tot welke bestuurlijke voorkeuren – en daarvan afgeleid colleges van Gedeputeerde Staten - de provinciale verkiezingen (van 20 maart 2019) zouden leiden. Enkele provincies waren wel gestart met het mobiliseren van capaciteit hiervoor.

Daarnaast zijn er contacten gelegd met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Unie van Waterschappen (UvW) met betrekking tot de rol van de gemeenten en waterschappen in de totstandkoming van de BBN-plannen. Beide verenigingen bleken zich bewust van hun toezeggingen in het kader van het Klimaatakkoord, maar hadden nog geen concrete aanpak voor ogen. In eerste instantie werd afgewacht met welke ideeën hun leden zouden komen, zodat op basis daarvan een richting en prioriteit kon worden bepaald.

Als vervolg op de telefonische inventarisatie onder provincies heeft er een aantal mail- en telefooncontacten plaatsgevonden met ambtelijke contactpersonen van provincies. De inzet van provincies voor de BBN-plannen verschilde sterk. Een aparte positie hierin werd ingenomen door de provincie Noord-Brabant, die al in 2018 belangrijke stappen had gezet om te komen tot een ambitieuze Brabantse bossenstrategie[[2]](#footnote-3). Omdat Arboribus Silva hiervoor een scan had uitgevoerd en op basis daarvan een methodiek ontwikkeld om de opgedane inzichten gestructureerd weer te geven, kon deze kennis naadloos worden gebruikt bij de ondersteuning van de overige provincies in het kader van dit project.

In het algemeen bleek de animo bij de bosrijke, meer oostelijke provincies groter dan de westelijke provincies, en nam de belangstelling voor onze uitgestoken hand toe naarmate de aanpak vanuit de Bossenstrategie concreter werd.

Uit de contacten met provinciale contactpersonen kwam een aantal bijeenkomsten voort. Zo heeft er op 2 september 2019 een voorlichtingsbijeenkomst plaatsgevonden op het provinciehuis in Assen. Een groep van ca. 20 ambtenaren van de provincie Drenthe is hierbij bijgepraat over de inhoud van de klimaatopgave voor BBN en een werkwijze om te komen tot een eerste inventarisatie. Naar aanleiding daarvan is er op verzoek van de provincie Drenthe gezocht naar private partijen die interesse hebben in de cofinanciering van bosaanleg in de provincie. Via het netwerk van Probos en Arboribus Silva leidde dit op 15 oktober 2019 tot een oriënterend gesprek tussen Greenchoice en de Provincie Drenthe om de mogelijkheden van private (co)financiering voor bosaanleg te bespreken.

Op verzoek van de provincie Groningen is er op 25 november 2019 op het provinciehuis in Groningen een sessie georganiseerd waarin Arboribus Silva en Probos hebben meegedacht over de invulling van de BBN-plannen van de provincie Groningen. Voor diverse programmalijnen voor de aanleg van nieuw bos en nieuwe landschapselementen en klimaatslim beheer van bestaande terreinen is er tijdens deze sessie indicatief berekend wat de provinciale bijdrage is aan de nationale CO2-reductie doelen.

Tijdens het project is steeds gezocht naar verbindingen tussen de verschillende netwerken en beleidsvoornemens. Vaak bestond onze rol uit het uiteenzetten van alles wat gaande is/was rondom het BBN-dossier en het bieden van overzicht in het zich ontwikkelende, en voor velen onduidelijke speelveld. Dit gebeurde tijdens een aantal presentaties en workshops, onder andere op 1 oktober 2019 tijdens de Veldbijeenkomst Bos en Klimaat van de Bosgroepen en VBNE, waar een presentatie werd verzorgd over de BBN-plannen en -ambities. Ook deze presentatie leidde tot een aantal vervolgcontacten, zowel vanuit provincies, als vanuit private initiatiefnemers die de weg zochten in de – voor hen – onduidelijke wirwar van ambities, vermeende regisseurs en mogelijke subsidies.

Een enigszins vergelijkbare kennisdeling – maar zeker ook duiding van de samenhang tussen netwerken en initiatieven - vond plaats tijdens:

* een werkbijeenkomst van de Bosgroep Midden-Nederland over klimaatslim bosbeheer op 1 oktober 2019;
* als dagvoorzitter van een workshop agroforestry in Boxtel op 15 november 2019;
* tijdens het symposium Landbouw & natuur (twee afleveringen, op 31 januari en 26 februari 2020);
* tijdens een bestuursvergadering van het Natuurnetwerk Gemeenten op 5 februari 2020;
* als spreker tijdens een ledenbijeenkomsten van Brabants Particulier Grondbezit en de Bosgroep Zuid-Nederland.

Maar de meeste verbindingen zijn gelegd per telefoon en mail, zowel actief als reactief. Steeds is hierbij optimaal gebruik gemaakt van de (personele) dwarsverbanden van sleutelfiguren in de Werkgroep BBN, Kernteam van de Coalitie Bos & Hout, Kernteam van de Coalitie Klimaatenvelop 2019/2020 en op andere plekken in het ‘bosnetwerk’.

In de periode november 2019 tot en met februari 2020 is er geregeld telefonisch contact geweest met een aantal provincies, waaronder Zuid-Holland, Limburg en Overijssel, om hun BBN-plannen in kaart te brengen en kennisbehoefte te peilen. Een belangrijke impuls hierbij was de conferentie van de Coalitie Bos & Hout op 23 januari, waarbij zowel plenair als in workshops als in het informele gedeelte overlegd is met vrijwel alle provincies. De meeste provincies bleken daarbij hun kaarten te hebben gezet op de Bossenstrategie om hun ambities te concretiseren. Tijdens de werkconferenties van de Bossenstrategie in Zwolle en ’s-Hertogenbosch in november 2019 zijn die contacten geïntensiveerd.

Op 16 maart 2020 is er een skype-werksessie georganiseerd met enkele ambtenaren van de provincie Limburg die werken aan de uitwerking van de provinciale BBN-plannen en de bijdrage van de provincie aan de landelijke bossenstrategie. Ter voorbereiding van deze werksessie is het potentieel areaal te revitaliseren bos in de provincie in kaart gebracht door onder meer het analyseren van de data uit de Zesde Nederlandse Bosinventarisatie. Op basis van de kengetallen uit de Factsheets Klimaatslim bos- en natuurbeheer (zie hieronder) is er een indicatieve berekening gemaakt van enerzijds het aandeel van Limburg in de landelijke opgave en anderzijds de additionele CO2-vastlegging in Limburg door klimaatslim beheer en bosuitbreiding. Tijdens de werksessie is er gesproken over de kansen en knelpunten voor bosuitbreiding en uitbreiding van landschapselementen in Limburg. Daarbij is onder meer ingegaan op financieringsmogelijkheden. Dit format is ook beschikbaar voor andere provincies, en zal worden hergebruikt in het vervolg van dit project ter ondersteuning van de Bossenstrategie.

## Factsheets

In het kader van het project zijn door Wageningen Environmental Research, Probos en Arboribus Silva de Factsheets 'Klimaatmaatregelen met Bomen, Bos en Natuur' opgesteld. Aanleiding hiervoor was de behoefte van partijen (zowel overheden als private initiatiefnemers) aan een eenduidige en toegankelijke beschrijving van de maatregelen waarmee inhoud kan worden gegeven aan de klimaatmitigatie-opgave van het Klimaatakkoord met bomen, bossen en natuur.

De factsheets zijn bedoeld als praktische rekenhulp voor het inschatten van het mitigatie-effect van BBN-klimaatmaatregelen. De factsheets betreffen de meest gangbare maatregelen onderverdeeld naar vier hoofdthema’s:

1. Behoud van bestaand bos: Voorkomen ontbossing
2. Klimaatslim bos- en natuurbeheer
   1. Uitstellen van oogst
   2. Revitalisering dennenbos (zandgrond)
   3. Revitalisering essenbos (rijke grond)
   4. Bescherming / revitalisering kwelder
3. Bosuitbreiding
   1. Multifunctioneel bos
   2. Voedselbossen
   3. Lijnbeplanting
   4. Solitaire boom
   5. Agroforestry - strokenteelt
   6. Agroforestry - boomweide
4. Toepassing houtproducten

De factsheets zijn gepresenteerd op 23 januari 2020 tijdens de Conferentie ‘De jaren ’20: het decennium van het bos’ van de Coalitie Bos en Hout. De eerste exemplaren van de factsheets zijn op deze conferentie uitgereikt aan Gert Harm ten Bolscher (gedeputeerde provincie Overijssel en voorzitter van de klimaatwerkgroep Bomen, Bos & Natuur en lid van de Interprovinciale Bestuurlijke Adviescommissie Vitaal Platteland) en Frans Veltman (wethouder gemeente De Fryske Marren en bestuurslid VNG Commissie Economie, Klimaat, Energie en Milieu). Daarnaast ontvingen alle deelnemers een hardcopy exemplaar. De factsheets zijn te downloaden via de website van de Gereedschapskist Klimaatslim Bos- en natuurbeheer <https://www.vbne.nl/klimaatslimbosennatuurbeheer/factsheets> en de WUR-bibliotheek <https://edepot.wur.nl/513649>.

# Terugblik, conclusies en aanbevelingen

## Terugblik

In het algemeen is er vanuit dit project veel energie gestoken in het stimuleren en mobiliseren van met name provincies, wat heeft bijgedragen aan de actieve opstelling van de provincies voor de Bossenstrategie. Achteraf terugkijkend was de grote inzet in de periode maart – september 2019 matig productief, met name vanwege de politiek-bestuurlijke situatie bij de provincies, en daarvan afgeleid onduidelijkheid bij ambtenaren over de ruimte en prioriteit die zij konden gegeven aan bosuitbreiding en -revitalisatie. Bovendien was er – vanwege vertraging in de besluitvorming over het Klimaatkakkoord - geen stok achter de deur en bleek de concretisering van de plannen veel sensitiever te zijn en daarom meer tijd te kosten dan bij aanvang voorzien. Toch blijkt het hele proces in constructieve samenwerking met het Bossenstrategieteam nu, in het voorjaar van 2020 zijn vruchten af te werpen.

Bij wijze van spreken: de akker is geploegd, en het zaad valt in vruchtbare aarde. Maar oogsttijd is het nog lang niet…

## Conclusies

Het tempo waarin provincies aan de BBN-plannen werken verschilt zeer sterk per provincie. Dit heeft onder meer te maken met bosrijkdom van de provincie, de actuele vitaliteit van bos en natuur in de provincie (wordt er een urgente noodzaak gevoeld om te revitaliseren), het karakter van het cultuurlandschap (bijvoorbeeld open weidelandschappen), economie (waaronder de beschikbaarheid van geld voor deze vermeende ‘luxe’) en zeker ook de politieke situatie met de daaraan gekoppeld de prioriteit en houding van het ambtelijk apparaat.

Enerzijds zijn er provincies die medio 2019 al proactief werkten aan de uitwerking van een eigen beleidsagenda voor Klimaatmitigatie met Bos, Bomen en Natuur. Anderzijds zijn er ook provincies die in maart 2020 nog moeten starten met het formuleren van de eerste globale provinciale doelen voor bosuitbreiding en klimaatslim beheer van bos, bomen en natuur. De behoefte aan ondersteuning verschilt daarom ook sterk per provincie, afhankelijk van in welke fase de provincie zit bij de uitwerking van de BBN-plannen.

De behoefte aan ondersteuning valt globaal uiteen in de volgende categorieën:

1. Ondersteuning bij het concretiseren van de opgave in maatregelen, hectares en tonnen CO2  
   Om grip te krijgen op de BBN-opgave is er bij een aantal provincies behoefte aan kengetallen om de CO2-impact van klimaatslim beheer of de uitbreiding van bos en landschapselementen te berekenen. Dit is ook essentieel om de provinciale deelopgaven eenduidig te kunnen optellen tot de landelijke doestelling. De in het kader van dit project ontwikkelde factsheets voorzien daarom in een belangrijke behoefte. Ook de ontwikkelde invultabellen dragen bij aan het vereiste overzicht en ‘optelbaarheid’ van de deeloplossingen.
2. Ondersteuning bij het omzetten van de provinciale opgave/ambitie in een realistische aanpak  
   Nadat de ambitie is vastgesteld moeten de concrete beleidsdoelen worden verwerkt in een programmatische aanpak met o.a. een fasering, bemensing, instrumentatie en financiering. Dit vereist naast kennis van bos en natuur vooral inzicht in programmamanagement. De ervaring in dit project leert dat beide werelden elkaar niet gemakkelijk weten te vinden, en het organiseren van de vereiste samenwerking tenminste (zeer) tijdrovend is.
3. Opbouw van kennis binnen de organisatie en uitwisselen van ervaringen tussen provincies  
   Omdat bossen en bomen de laatste decennia relatief weinig (beleids)aandacht hebben gehad is kennis en vakmanschap op dit terrein in veel provincies onvoldoende voor de klus die voor hen ligt. Deze capaciteit moet dus worden opgebouwd en/of ingekocht. Het gaat hierbij niet alleen om nieuw aan te leggen bossen en het beheren daarvan, maar ook om landschapselementen, agroforestry-systemen, voedselbossen, lijnbeplanting, etc. Dit vereist inzicht in het brede palet aan klimaatmaatregelen met Bos, Bomen en Natuur, zowel binnen en buiten het Natuurnetwerk, en de bijbehorende knelpunten en kosten. Aanvullend op de kennis ‘in eigen huis’ is een actief netwerk van gelijkgestemden en externe deskundigen waarin (informeel en risicoloos) kan worden overlegd en gebrainstormd - en geïnspireerd en gemotiveerd - van groot belang.

## Aanbevelingen

Om de positieve energie rondom bosontwikkeling vast te houden en te zorgen dat die neerslaat in concrete plannen die ook worden uitgevoerd hebben wij de volgende (minimale) aanbevelingen:

* Zorg dat de Factsheets Klimaatslim bos- en natuurbeheer jaarlijks worden geactualiseerd en uitgebreid. De factsheets blijken te voorzien in de grote behoefte aan concrete kengetallen in combinatie met praktische beheermaatregelen.
* Organiseer regionale workshops voor provincies voor uitwisseling kennis en ervaringen. Er is veel kennis, maar de toegankelijkheid ervan blijft een zorgelijk punt. De bijeenkomsten en initiatieven rondom de bossenstrategie voorzien voor een gedeelte in deze behoefte, maar verhoging van aanbod en frequentie gaat bijdragen aan snelle concretisering van de plannen.
* Faciliteer, ook in de toekomst, de beschikbaarheid van ‘oliemannetjes’ (M/V) om vragen uit het netwerk snel en zorgvuldig te beantwoorden en – op basis van de analyse van de vraag achter de vraag – nieuwe kennis te kunnen aanboren en verspreiden.

1. Dit gebeurde uiteindelijk op 28 juni 2019 [↑](#footnote-ref-2)
2. Deze Brabantse bossenstrategie is vastgesteld en gepubliceerd op 28 januari 2020 [↑](#footnote-ref-3)